

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав  
Администрации городского округа «Город Архангельск»

18 апреля 2023 года

№ 2/1

г. Архангельск

10:00

Председательствующий: Чиркова Ирина Александровна, исполняющий обязанности заместителя Главы ГО «Город Архангельск» по социальным вопросам.

Заместитель председателя: Касьянова И.А., заместитель председателя КДН и ЗП Администрации ГО «Город Архангельск».

Секретарь заседания: Азова Е.А., ответственный секретарь КДН и ЗП Администрации ГО Город Архангельск».

Присутствовали: Базанова С.О., Булатова Ю.В., Дулепова О.В., Еремеева А.А., Звягина И.В., Макеев П.И., Новоселов О.В., Сахарова А.П., Сычева М.И.

Отсутствовали: Орлова И.В., Урсаева А.А., Юркин А.Л., Шолохов В.Б.

Кворум соблюден.

Приглашенные:

Протопопова Нина Анатольевна, заместитель директора по учебно-воспитательной работе ГБУ АО «Центр «Надежда»;

Ипатова Татьяна Николаевна, начальник отдела «Региональный ресурсный центр по воспитанию и профилактике деструктивного поведения детей и молодежи в Архангельской области»;

Кудряшова Наталья Игоревна, начальник отдела общего и дополнительного образования департамента образования Администрации ГО «Город Архангельск»;

Карельская Марина Евгеньевна, педагог – психолог МБУ ГО «Город Архангельск» «Городской центр экспертизы, мониторинга, психолого-педагогического и информационно-методического сопровождения «Леда»;

Заместители председателей, ответственные секретари муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации ГО «Город Архангельск» (далее - МКДН и ЗП): Деснева С.А., Лихачева Т.В., Хромцова И.Ю., Фокина Н.А.

«Семейная форма обучения как альтернативная форма получения образования.

Порядок и причины перевода несовершеннолетних, проблемы, трудности, вопросы межведомственного взаимодействия при работе с несовершеннолетними данной категории, состоящих на межведомственном профилактическом учете».

Слушали:

Кудряшова Н.И.: Необходимо отметить, что работа по организации семейной формы получения образования является большим блоком работы департамента образования.

Дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее общее образование может быть получено не только в образовательных организациях, но и вне их - в форме семейного образования. Среднее общее образование может быть получено в форме самообразования.

Основанием (причиной) перехода на получение семейного образования является возможность родителями (законными представителями) при такой форме образования учитывать индивидуальные особенности ребенка, его образовательные потребности, в том числе нормировать ежедневные учебные нагрузки, составляя график обучения и режим занятий, выбрать методы подачи учебного материала.

При выборе семейного обучения для получения общего образования именно родители должны обеспечить целенаправленное овладение обучающимся знаниями, навыками и компетенцией, приобретение им опыта деятельности и применения знаний в повседневной жизни, развитие способностей и формирование у него мотивации получения образования в течение всей жизни. Образовательная организация (далее - ОО) в данном случае не несет ответственности за качество семейного обучения. Она обязана организовать и провести промежуточную и итоговую аттестацию, которая при получении общего образования (за исключением дошкольного) является обязательной. Для прохождения ребенком аттестации родители подают соответствующее заявление в образовательную организацию, а последняя издает распорядительный акт о приеме ребенка для прохождения аттестации.

Отметим, что при получении семейного образования обучающиеся обеспечиваются учебниками и учебными пособиями из фондов библиотеки ОО, в которой обучающиеся проходят аттестацию.

Необходимо подробнее разъяснить, каким образом организовано семейное обучение в Архангельске.

В связи с тем, что в федеральном законодательстве вопрос организации семейной формы получения образования четко не урегулирован, 28.05.2014 был утвержден Порядок получения общего образования в форме семейного образования в городском округе «Город Архангельск» (постановление Администрации ГО «Город Архангельск» 28.05.2014 № 438, с изменениями) (далее - Порядок).

Согласно данному Порядку, учет детей, выбравших семейную форму, в том числе в частных ОО, ведется департаментом образования с использованием программного комплекса «Дети» (в комплекс вносится информация о ребенке: ФИО, дата рождения, адрес проживания, выбранное ОО, график прохождения аттестации, пр.). Необходимо отметить, что Порядком утверждены:

порядок выбора семейной формы получения образования (сначала учащиеся отчисляются из ОО в связи с переходом на семейную форму, затем информируют департамент образования); информирование родителями департамента образования осуществляется в следующие сроки:

- в течение 15 календарных дней с момента утверждения приказа об отчислении обучающегося из ОО в связи с переходом на семейное образование, или
- не менее чем за 15 календарных дней до начала учебного года, в котором планируется переход на семейное образование;

форма заявления родителей о выборе ребенком семейной формы, в которой родители указывают учреждение для прохождения промежуточной и (или) итоговой аттестации - данная форма позволяет более эффективно вести учет детей и осуществлять контроль;

форма заявления об отказе от семейной формы в связи с получением образования в очной форме (также с указанием учреждения).

Таким образом, родители информируют о своем решении департамент образования, который, в свою очередь, направляет уведомление в учреждения, которые выбрали дети для прохождения аттестации, а также информирует школы, из которых ушли дети в частные ОО.

Необходимо обратить внимание на следующее. В случае если родители (законные представителем) изъявили желание перевести своего ребенка, в том числе состоящего на профилактическом учете, на семейную форму, школа проводит с родителями разъяснительную работу об исключительных случаях перевода детей на семейное образование, дает консультации, разъясняет об ответственности родителей за данное решение.

Дополнительно сообщая, что департаментом образования неоднократно на совещаниях с руководителями ОО поднимался вопрос о переходе детей на семейное обучение (27.10.2022; 16.02.2023), а именно: о качественной разъяснительной работе с родителями, желающими перевести детей на семейную форму получения образования, в том числе состоящими на профилактическом учете, а также об исключительных случаях перевода детей на семейную форму. В связи с тем, что при поступлении заявления родителей в департамент образования последний не владеет информацией о состоянии ребенка на профилактическом учете, поэтому департаментом образования было принято решение с марта 2023 года получать данную информацию ежеквартально с формой сверки от ОО. В адрес ОО регулярно направляются методические разъяснения по данной теме.

На текущий момент на семейном обучении находятся более 400 детей, из них детей, состоящих на учете – 21 (МБОУ СШ №№ 2, 9, 28, 30, 34, 35, 49, 51, 52, 54, 55, 73, 82, ОСШ). Дети, выбравшие семейную форму, обучаются в частных школах (Архангельска, Москвы, Красноярска и пр.), с частными репетиторами; при этом, как правило, промежуточную и (или) итоговую аттестацию данные обучающиеся проходят в школах, в которых они обучались ранее. ОО-лидеры по семейной форме: МБОУ СШ № 2 (в данной школе обучаются не только учащиеся МБОУ СШ № 2, но и дети, посещающие частные школы (но с выбором прохождения промежуточной аттестации в данном учреждении); проживающие в Приморском районе – всего порядка 80 человек!). Как правило, дети проходят аттестацию успешно, однако имеются единичные случаи неуспешного прохождения аттестации: ребенок, дважды не сдавший аттестацию, зачисляется в очную форму обратно в школу (МБОУ СШ № 82). Также департаментом образования ведется межведомственное взаимодействие (в части обмена данными детей) с частными ОО, в которых школьники Архангельска обучаются на семейной форме (например, «Пенаты», «Академия»).

Информация о несовершеннолетних, выбравших семейную форму и состоящих на профилактическом учете, департаментом образования направляется в ПДН, УМВД. Необходимо отметить, что разработка и реализация планов индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) с детьми, выбравшими семейную форму, относится к полномочиям органа, поставившего ребенка на учет, а значит, проводить профилактическую работу с такими детьми школой будет являться превышением полномочий.

Касьянова И.А.: По информации МКДНиЗП имеют место случаи, когда образовательные организации убеждают родителей перевести несовершеннолетних на семейную форму получения образования. Это касается несовершеннолетних, имеющих проблемы в обучении и поведении. Но не всегда данная форма получения образования оправдана. Несовершеннолетние, состоящие на учете, остаются под контролем только полиции и ГБКУ АО «Архангельский центр социальной помощи семье и детям», в ряде случаев самостоятельно дома не занимаются, не вовлечены в систему дополнительного образования, не охвачены программами и методиками по формированию законопослушного поведения. Имеются случаи, когда на семейное образование переводятся несовершеннолетние из семей, находящихся в социально опасном положении (далее - СОП), где родители злоупотребляют алкоголем, имеют низкий воспитательный потенциал, не имеют средств на репетиторов, самостоятельно с детьми не занимаются.

Полагаем, что при оставлении образовательных организаций несовершеннолетним, достигшим возраста 15 лет, необходимо руководствоваться положениями Регламента предоставления государственной услуги по выдаче согласия МКДНиЗП на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет, из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также на оставление указанными обучающимися ОО до получения основного общего образования в Архангельской области.

В настоящее время ОО в нарушение данного Регламента отчисляют несовершеннолетних без согласия МКДНиЗП. В связи с чем предлагаем рекомендовать департаменту образования разъяснить ОО необходимость руководствоваться данным Регламентом при поступлении от родителей сведений о том, что они желают перевести ребенка на семейную форму получения образования, школам исключить практику убеждения родителей перейти на семейную форму получения образования.

В отношении несовершеннолетних, не достигших возраста 15 лет, состоящих на учете в полиции и из семей, находящихся в социально-опасном положении, предлагаем проработать вопрос о возможности внесения изменений в Порядок получения общего образования в форме семейного образования в МО «Город Архангельск», утвержденный постановлением мэрии города Архангельска от 28.05.2014 № 438, а именно: перевод несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции, а также несовершеннолетних из семей, состоящих на ведомственных профилактических учетах (находящихся в СОП, в категории требующей особого внимания государства и общества, категории группы риска по социальному сиротству и т.д.), на семейное образование разрешать с согласия МКДНиЗП.

Необходимо также отметить что, при направлении постановления МКДНиЗП в образовательное учреждения в отношении несовершеннолетнего, с целью организации профилактической работы, школа информирует, что несовершеннолетний отчислен в связи с переводом на семейную форму обучения и профилактическая работа в таком случае образовательным учреждением не проводится. При переводе несовершеннолетнего на семейную форму обучения образовательное учреждение полностью снимает с себя ответственность за этого ребенка.

В документе Минобрнауки России № НТ-1139/08 от 15.11.2013, а также в ст. 34, ст. 42 ФЗ «Об образовании в РФ» закона содержатся права и обязанности ребенка, обучающегося по семейной форме образования. В случае обучения ребенка на семейной форме обучения он получает статус экстерна. В этот момент он приобретает равные с остальными обучающимися права и обязанности. Ребенок на семейной форме обучения имеет право участвовать в конкурсах и спортивных мероприятиях школы, пользоваться библиотекой, лабораторией школы прикрепления, а также ее спортзалом и бассейном. Кроме того, он может рассчитывать на индивидуальный план и консультации специалистов. Данное обстоятельство подтверждает, что образовательные учреждения не проводят профилактическую работу с несовершеннолетним, несмотря на то, что в их адрес направляются постановления комиссии для организации работы с подростком, что свою очередь противоречит ст.6 п. 3 ФЗ от 24.06.1999 года № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Комиссия ПОСТАНОВИЛА:

**1. Департамент образования Администрации ГО «Город Архангельск».**

1.1. Организовать информирование КДН и ЗП Администрации ГО «Город Архангельск» о несовершеннолетних обучающихся, выбравших семейную форму получения образования и состоящих на различных видах профилактического учета.

Срок: ежеквартально.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.12.2023.

1.2. Организовать информирование органов и учреждений системы профилактики о переводе несовершеннолетних, проживающих в семьях, состоящих на ведомственных профилактических учетах, на семейную форму обучения.

Срок: постоянно.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.12.2023.

1.3. Проводить разъяснительную работу с родителями, законными представителями об ответственности при выборе семейной формы получения образования.

Срок: постоянно.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.12.2023.

1.4. Рассмотреть вопрос внесения изменений в «Порядок получения общего образования в форме семейного образования в МО «Город Архангельск», утвержденный Постановлением мэрии г. Архангельска от 28.05.2014 года № 438 в части ежеквартального информирования КДН и ЗП Администрации ГО «Город Архангельск» о несовершеннолетних обучающихся, выбравших семейную форму получения образования и состоящих на различных видах профилактического учета.

Срок: 15.11.2023.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.12.2023.

1.5. В рамках реализации положений ст.6 п. 3, ст.14.п.4 ФЗ от 24.06.1999 года № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» рассмотреть вопрос проведения ИПР с несовершеннолетними и законными представителями, выбравшими семейную форму получения образования и состоящими на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики.

Срок: 15.12.2023.

О принятых мерах проинформировать городскую комиссию до 15.12.2023.

Постановление принято путём голосования «единогласно».

Постановление городской комиссии может быть обжаловано в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области – в течение десяти календарных дней со дня вручения или получения копии такого постановления и (или) в суд – в срок, указанный в части 1 статьи 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Председатель комиссии

И.А. Чиркова