ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Администрации

городского округа "Город Архангельск"

от 5 марта 2021 г. № 443

**"ПОРЯДОК**

**формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования "Город Архангельск"**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования "Город Архангельск" (далее соответственно – налоговые расходы, перечень налоговых расходов), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядок осуществления оценки налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, используются   
в значениях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796, (далее – общие требования).

3. Перечень налоговых расходов формируется в разрезе муниципальных программ муниципального образования "Город Архангельск" (подпрограмм, являющихся ведомственными целевыми программами муниципального образования "Город Архангельск", и подпрограмм, содержащих мероприятия, не входящие в ведомственные целевые программы муниципального образования "Город Архангельск") (далее – муниципальные программы (подпрограммы), а также направлений деятельности, не относящихся   
к муниципальным программ муниципального образования "Город Архангельск", по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам (подпрограммам) осуществляется исходя из целей муниципальных программ, (подпрограмм) и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования "Город Архангельск" (далее – социально-экономическая политика города Архангельска), не относящихся   
к муниципальным программам.

4. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Город Архангельск".

Проект перечня налоговых расходов муниципального образования "Город Архангельск" формируется департаментом финансов Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (далее – департамент финансов) в части наименования налогового расхода муниципального образования "Город Архангельск" и реквизитов нормативных правовых актов".

5 Куратором налоговых расходов и (или) органом, осуществляющим функции куратора налогового расхода, является департамент финансов и департамент экономического развития Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (в части оценки налогового расхода "Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности" за 2020 год).

В целях оценки налоговых расходов куратор налоговых расходов:

1) обеспечивает формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для оценки налоговых расходов;

2) формирует паспорта налоговых расходов;

3) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов

II. Формирование перечня налоговых расходов

6. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется департаментом финансов в части нормативных характеристик налогового расхода в соответствии с графами 1 - 4 Перечня налоговых расходов муниципального образования "Город Архангельск", приведенного в приложении № 1 к настоящему Порядку, и до 18 июля направляется в департамент экономического развития Администрации муниципального образования "Город Архангельск" (далее – департамент экономического развития) для распределения налоговых расходов   
по муниципальным программам (подпрограммам), направлениям деятельности, не относящимся к муниципальным программам.

7. Департамент экономического развития в течение 7 (семи) рабочих дней со дня поступления от департамента финансов информации, указанной в пункте 6 раздела II настоящего Порядка, производит распределение налоговых расходов по муниципальным программам (подпрограммам), направлениям деятельности, не относящимся к муниципальным программам, в соответствии   
с графами 5 - 7 Перечня налоговых расходов муниципального образования "Город Архангельск", приведенного в приложении № 1 к настоящему Порядку.

8. Перечень налоговых расходов утверждается заместителем Главы муниципального образования "Город Архангельск" по вопросам экономического развития и финансам.

9. В случае внесения изменений в перечень, структуру муниципальных программ (подпрограмм) и (или) изменения полномочий отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации муниципального образования "Город Архангельск", введения и (или) отмены налоговых льгот, изменение сроков действия налоговых льгот, изменение налоговых ставок,   
в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, куратор налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты внесения указанных изменений направляет в департамент экономического развития соответствующую информацию.

Департамент экономического развития не позднее одного месяца со дня получения информации, указанной в пункте 9 раздела II настоящего Порядка, обеспечивает внесение соответствующих изменений в перечень налоговых расходов в порядке, предусмотренном настоящим разделом Порядка.

III. Осуществление оценки налоговых расходов

10. Оценка налоговых расходов осуществляется ежегодно.

11. В целях осуществления оценки налоговых расходов куратор налоговых расходов формирует:

1) паспорта налоговых расходов, содержащие информацию, предусмотренную приложением № 2 к настоящему Порядку;

2) информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов ежегодно.

12. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется куратором налоговых расходов и включает:

1) оценку целесообразности осуществления налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

13. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (подпрограмм) и (или) целям социально-экономической политики города Архангельска, не относящихся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками представленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости куратором налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления налоговых льгот для плательщиков.

14. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному   
из критериев, указанных в пункте 13 раздела III настоящего Порядка, куратор налоговых расходов принимает решение о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

15. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижений целей муниципальной программы (подпрограммы) и (или) целей социально-экономической политики города Архангельска, не относящихся   
к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот   
в изменение значения показателя (индикатора) достижений целей муниципальной программы (подпрограммы) и (или) целей социально-экономической политики города Архангельска, не относящихся   
к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

16. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Архангельска,   
не относящихся к муниципальным программам, включающий сравнение объемов расходов городского бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Архангельска, не относящихся   
к муниципальным программам, и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы (или) целей социально-экономической политики города Архангельска, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора)   
в случае применения альтернативных механизмов).

17. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ (или) целей социально-экономической политики города Архангельска, не относящихся к муниципальным программам (подпрограммам), могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств городского бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий муниципального образования "Город Архангельск" по обязательствам плательщиков, имеющих право   
на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

18. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 16 раздела III настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов   
в соответствии с пунктом 3.10 раздела III настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, предоставлены налоговые льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

19. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 (пять) отчетных лет,   
а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (E) по следующей формуле:

base_23565_111173_32768

где:

Е – оценка эффективности налогового расхода;

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij – объем налогов, задекларированных для уплаты в городской бюджет j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты   
в городской бюджет плательщиками, учитываются начисления по налогу   
на доходы физических лиц (в доле городского бюджета), налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов   
для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объем налогов, подлежащий уплате в городской бюджет, оценивается (прогнозируется) по данным куратора налоговых расходов;

B0j – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в городской бюджет j-м плательщиком в базовом году;

gi – номинальный темп прироста доходов городского бюджета в i-м году по отношению к базовому году;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, рассчитывается по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф – целевой уровень инфляции (4 процента);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости   
от отношения муниципального долга муниципального образования "Город Архангельск" по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период.

В случае если:

указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

20. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в городской бюджет j-м плательщиком в базовом году (B0j) рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j – объем налогов, задекларированных для уплаты в городской бюджет j–м плательщиком в базовом году;

L0j – объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо   
6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

21. По результатам оценки эффективности налогового расхода куратор налоговых расходов формирует заключение в отношении каждого вида налогового расхода, содержащее следующие выводы и предложения:

1) о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования города Архангельска, не относящихся к муниципальным программам;

2) о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для городского бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Архангельска, не относящимся к муниципальным программам;

3) выводы об эффективности (неэффективности) соответствующих налоговых расходов;

4) о сохранении (уточнении, отмене) налоговых расходов.

22. Паспорта налоговых расходов, заключения по результатам оценки эффективности налоговых расходов за отчетный год, с приложением расчетов оценки эффективности налоговых расходов и пояснительной записки, а также обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов формируются куратором налоговых расходов до 1 мая, уточненные данные – до 20 августа.

23. Департамент финансов формирует оценку эффективности налоговых расходов до 20 августа и представляет ее на рассмотрение бюджетной комиссии муниципального образования "Город Архангельск" с последующим представлением Главе городского округа "Город Архангельск".

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов и осуществления

оценки налоговых расходов муниципального

образования "Город Архангельск"

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов муниципального образования

"Город Архангельск"

на \_\_\_\_\_\_год и на плановый период \_\_\_\_ и \_\_\_\_ годов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами муниципального образования "Город Архангельск" | Наименование налоговых расходов городского бюджета | Муниципальные правовые акты муниципального образования "Город Архангельск",  с указанием конкретных статей (пунктов, подпунктов), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений  и иных преференций  по налогам | Наименование муниципальной программы муниципального образования "Город Архангельск", подпрограмм, являющихся ведомственными целевыми программами муниципального образования "Город Архангельск",  и подпрограмм, содержащих мероприятия, не входящие  в ведомственные целевые программы муниципального образования "Город Архангельск", в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки и иные преференции по налогам | Наименования и реквизиты иных муниципальных правовых актов муниципального образования "Город Архангельск", определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования "Город Архангельск",  не относящиеся  к муниципальным программам муниципального образования "Город Архангельск", в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки и иные преференции  по налогам | Наименование куратора налогового расхода (органа, осуществляющего функции куратора налогового расхода) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов и осуществления

оценки налоговых расходов муниципального

образования "Город Архангельск"

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт налогового расхода

муниципального образования "Город Архангельск"

| № | Наименование характеристики | Источник данных |
| --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования "Город Архангельск" | | |
| 1. | Наименование налогов, по которым предусматриваются льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами муниципального образования "Город Архангельск" | Департамент финансов.  Перечень налоговых расходов |
| 2. | Наименование налоговых расходов городского бюджета | Департамент финансов. Перечень налоговых расходов |
| 3. | Муниципальные правовые акты муниципального образования "Город Архангельск" с указанием конкретных статей (пунктов, подпунктов), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Департамент финансов. Перечень налоговых расходов |
| 4. | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Департамент финансов |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Департамент финансов |
| 6. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов | Департамент финансов |
| 7. | Дата вступления в силу муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования "Город Архангельск", устанавливающих налоговые льготы, освобождения  и иные преференции по налогам | Департамент финансов |
| 8. | Дата вступления в силу муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования "Город Архангельск", отменяющих налоговые льготы, освобождения  и иные преференции по налогам | Департамент финансов |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 9. | Целевая категория налоговых расходов | Куратор налогового расхода |
| 10. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов | Куратор налогового расхода |
| 11. | Наименование муниципальной программы муниципального образования "Город Архангельск", подпрограмм, являющихся ведомственными целевыми программами муниципального образования "Город Архангельск", и подпрограмм, содержащих мероприятия, не входящие  в ведомственные целевые программы муниципального образования "Город Архангельск", в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки и иные преференции по налогам | Куратор налогового расхода.  Перечень налоговых расходов |
| 12. | Наименования и реквизиты иных муниципальных правовых актов муниципального образования "Город Архангельск", определяющих  цели социально-экономической политики муниципального образования "Город Архангельск", не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования "Город Архангельск", в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, пониженные ставки и иные преференции по налогам | Куратор налогового расхода.  Перечень налоговых расходов |
| 13. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ муниципального образования "Город Архангельск" и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования  "Город Архангельск", не относящихся к муниципальным программам муниципального образования "Город Архангельск", в связи  с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных  преференций для плательщиков налогов | Куратор налогового расхода.  Перечень налоговых расходов |
| 14. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования "Город Архангельск" и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования "Город Архангельск", не относящихся к муниципальным программам муниципального образования "Город Архангельск", в связи  с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных  преференций для плательщиков налогов | Куратор налогового расхода |
| 15. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования "Город Архангельск" и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования "Город Архангельск", не относящихся к муниципальным программам муниципального образования "Город Архангельск", в связи  с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов за отчетный финансовый год, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | Куратор налогового расхода |
| 16. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями  для отдельных видов экономической деятельности) | Куратор налогового расхода |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 17. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам за отчетный финансовый год  (тыс. рублей) | ИФНС России по г. Архангельску |
| 18. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | ИФНС России по г. Архангельску |
| 19. | Общая численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом  на получение льгот в отчетном финансовом году (единиц) | ИФНС России по г. Архангельску |
| 20. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом  на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций  в отчетном финансовом году (единиц) | ИФНС России по г. Архангельску |
| 21. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в городской бюджет плательщиками налогов по видам налогов (тыс. рублей) | ИФНС России по г. Архангельску |
| 22. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в городской бюджет плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иных преференции, за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | ИФНС России по г. Архангельску |
| 23. | Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налогов) | Куратор налогового расхода |
| 24. | Результат оценки эффективности налогового расхода муниципального образования "Город Архангельск" | Куратор налогового расхода |

".

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_