



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК»**

163000, Архангельская область, г. Архангельск, пл. В.И. Ленина, д.5, тел./факс: 606-782

Заключение

**на проект решения двадцать второй сессии Архангельской городской
Думы по вопросу «О внесении изменения в решение Архангельской
городской Думы от 26.11.2014 № 186 «О налоге на имущество физических
лиц на территории городского округа «Город Архангельск»**

«03» декабря 2025 года

Экспертиза проекта решения двадцать второй сессии Архангельской городской Думы по вопросу «О внесении изменения в решение Архангельской городской Думы от 26.11.2014 № 186 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Архангельск» проведена в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», частью 1 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате городского округа «Город Архангельск», утвержденного решением Архангельской городской Думы от 25.04.2012 № 420, письма Архангельской городской Думы от 28.11.2025 № 01-04/830.

В результате экспертизы установлено следующее.

1. Принятие решения по вопросу «О внесении изменения в решение Архангельской городской Думы от 26.11.2014 № 186 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Архангельск» (далее - проект решения) входит в компетенцию Архангельской городской Думы в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 22 Устава городского округа «Город Архангельск», утвержденного решением Архангельского городского Совета депутатов от 25.11.1997 № 117, пунктом 2.2.1. Положения о бюджетном процессе в городском округе «Город Архангельск», утвержденного решением Архангельского городского Совета депутатов от 17.12.2008 № 807.

2. Из содержания пункта 1 проекта решения следует, что Архангельской городской Думой согласовывается внесение изменения в решение Архангельской городской Думы от 26.11.2014 № 186 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Архангельск» (далее – Решение № 186), исключив из него пункт 3.

Согласно пункту 2 проекта указанное решение вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не

ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество физических лиц.

3. В пояснительной записке к проекту решения указано, что на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва (26.11.2025) принят областной закон «О внесении изменения в статью 2.1 областного закона Архангельской области от 14.11.2003 № 204-25-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее - Областной закон № 204-25-ОЗ), отменяющий пониженную налоговую ставку в размере 1 процента, установленную Областным законом № 204-25-ОЗ, в отношении объектов недвижимого имущества, указанных в пункте 1 статьи 1.1 Областного закона № 204-25-ОЗ, принадлежащих организациям, применяющим специальные налоговые режимы, при условии, что суммарная общая площадь принадлежащего им недвижимого имущества, указанного в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 1.1 Областного закона № 204-25-ОЗ, не превышает 900 квадратных метров, за исключением объектов недвижимого имущества, указанных в первом предложении абзаца третьего и абзаце четвертом пункта 5 статьи 2.1 Областного закона № 204-25-ОЗ.

Пунктом 3 Решения № 186 в целях создания равных конкурентных условий для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории города Архангельска предпринимательскую деятельность, соразмерно вышеуказанной пониженной налоговой ставке, установлена налоговая льгота в размере 50 процентов в отношении аналогичных объектов налогообложения при условии, что суммарная общая площадь принадлежащего им недвижимого имущества, не превышает 900 квадратных метров.

В отношении таких объектов налогообложения будет применяться установленная подпунктом 2 пункта 2 Решения № 186 ставка налога на имущество физических лиц в размере 2 процента.

3. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - НК РФ) налог на имущество физических лиц является местным налогом (статья 15), устанавливается НК РФ (глава 32) и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (пункт 1 статьи 399); устанавливая налог, эти органы определяют налоговые ставки в пределах, предусмотренных НК РФ.

Пунктом 1 статьи 56 НК РФ определено, что льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор, либо уплачивать их в меньшем размере.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (далее - КС РФ), льготы, предоставляемые налогоплательщикам, не относятся к обязательным элементам налогообложения, перечисленным в пункте 1 статьи 17 НК РФ; исходя из смысла пункта 2 указанной нормы НК РФ льготы по налогу и основания их использования налогоплательщиком могут предусматриваться в актах законодательства о налогах и сборах лишь в

необходимых, по мнению законодателя, случаях (Определение КС РФ от 07.02.2002 № 37-О).

4. Учитывая, что согласно пункту 2 проекта решения оно «вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество физических лиц», решение начнет применяться с 01.01.2027, что согласуется с правилами вступления в силу актов законодательства о налогах и сборах, которые установлены пунктом 1 статьи 5 НК РФ с учетом разъяснений, изложенных в пункте 3.1 Постановления КС РФ от 02.07.2013 № 17-П.

В пояснительной записке к проекту решения указано, что «по информации Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2024 год всего численность плательщиков налога на имущество физических лиц, воспользовавшихся правом на получение льготы, предусмотренной Решением № 186, составила 874 человека. Объем выпадающих налоговых доходов городского бюджета от использования указанной льготы составил 44 млн. рублей. Таким образом, принятие данного решения позволит обеспечить дополнительное поступление в городской бюджет от налога на имущество физических лиц около 44 млн. рублей, начиная с 2028 года».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 22 Устава городского округа «Город Архангельск», утвержденного решением Архангельского городского Совета депутатов от 25.11.1997 № 117, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах входит в исключительную компетенцию Архангельской городской Думы.

На основании вышеизложенного, по мнению контрольно-счетной палаты городского округа «Город Архангельск», проект решения Архангельской городской Думы по вопросу «О внесении изменения в решение Архангельской городской Думы от 26.11.2014 № 186 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа «Город Архангельск» может быть принят на двадцать второй сессии Архангельской городской Думы.

Председатель контрольно-счетной палаты
городского округа «Город Архангельск»



М.В. Ульянов