

УТВЕРЖДАЮ
Директор департамента образования
Администрации городского
округа "Город Архангельск"
"28" ноября 2025 г.
/С.О.Базанова /



Акт
ведомственного контроля

"27" ноября 2025 г.

Вводная часть:

На основании приказа директора департамента образования Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – департамент образования) от 24.10.2025 № 752 "О проведении тематической оценки закупок выборочным способом муниципального автономного учреждения дополнительного образования городского округа "Город Архангельск" "Центр технического творчества, спорта и развития детей "Архангел" главным специалистом финансово-экономического отдела департамента образования Новиковой Натальей Вячеславовной проведена тематическая оценка закупок выборочным способом по теме: "Соблюдение установленного Законом порядка утверждения положения о закупке товаров, работ, услуг, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система). Соблюдение порядка формирования и размещения в единой информационной системе плана закупки товаров, работ, услуг. Соблюдение принципов закупки товаров, работ, услуг, установленных Законом. Соблюдение требований об информационном обеспечении закупки товаров, работ, услуг. Соблюдение правильности выбора способа осуществления закупки товаров, работ, услуг. Соответствие осуществленной закупки товаров, работ, услуг видам деятельности, закрепленным в уставе заказчика, планам закупок товаров, работ, услуг. Соблюдение требований к обоснованию начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Соблюдение требований к документации о закупке. Соблюдение требований к участникам закупок товаров, работ, услуг, к закупаемым товарам, работам, услугам. Соответствие заключенного договора условиям, установленным в документации о закупке и положении о закупке товаров, работ, услуг. Соблюдение сроков и порядка оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ (результатов работ), оказанных услуг условиям договора. Соблюдение условий договора о применении заказчиком мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора." с 10.11.2025 по 21.11.2025 в форме документарной проверки за 2024 год.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов в контрактной системе.

Проверка проводится на основании:

1. Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 30.12.2020 № 376;

2. Плана ведомственного контроля департамента образования на 2025 год, утвержденном директором департамента образования от 24.12.2024 № 1073 (с изменениями).

Наименование органа ведомственного контроля: департамент образования Администрации городского округа "Город Архангельск".

Место и дата составления акта проверки: г. Архангельск, пл. Ленина В.И., д.5, каб. 408, 27 ноября 2025 год.

Заказчик ведомственного контроля: муниципальное автономное учреждение дополнительного образования городского округа "Город Архангельск" "Центр технического творчества, спорта и развития детей "Архангел" (далее – МАУ ДО Архангел), находящееся по адресу: 163009, Архангельская область, г. Архангельск, ул. Октябрят, д. 4 к. 4

ИНН 2901075037

Учреждение является автономным. Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет департамент образования Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – департамент образования), департамент муниципального имущества городского округа "Город Архангельск", Администрация городского округа "Город Архангельск".

Директор МАУ ДО Архангел Фомин Александр Анатольевич, назначен приказом Ломоносовского РОНО от 28.11.1989 № 136.

Должностным лицом заказчика, осуществлявшим в проверяемом 2024 году руководство объектом ведомственного контроля по проверяемому направлению деятельности, является директор МАУ ДО Архангел Фомин Александр Анатольевич.

Приказом директора МАУ ДО Архангел от 11.09.2023 № 200 "О назначении ответственного по закупкам" ответственным лицом по закупкам МАУ ДО Архангел в проверяемом периоде назначена Жилина Марина Вячеславовна, занимающая должность техника-программиста МАУ ДО Архангел, которая прошла повышение квалификации в 2025 году в АНО ДПО "Институт государственного управления и контрактной системы" по дополнительной профессиональной программе "Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ)" в объеме 72 часов, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 23.10.2025 № 542425760405.

Квалификационные требования, должностные обязанности, права и ответственность специалиста по закупкам МАУ ДО Архангел закреплены должностной инструкцией, утвержденной приказом директора МАУ ДО Архангел от 10 ноября 2025 года № 186.

В соответствии с планом финансово – хозяйственной деятельности МАУ ДО Архангел на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 15.01.2025 совокупный годовой объем закупок МАУ ДО Архангел за 2024 год составляет 22 256 863,14 руб.

Закупочная деятельность МАУ ДО Архангел за проверяемый период осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки.

Согласно части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения. Положение о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДО Архангел утверждено директором департамента образования 18.08.2022.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДО Архангел размещено в ЕИС 03.10.2024, что является нарушением части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии со статьей 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Требования Закона № 223-ФЗ по соблюдению порядка утверждения положения о закупке товаров, работ, услуг, порядка его размещения в ЕИС не соблюдены, нарушения выявлены.

Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд юридических лиц, указанных в статье 1 Закона № 223-ФЗ утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 "Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана".

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

МАУ ДО Архангел размещен в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг сроком на 1 год, что не является нарушением части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 (ред. от 27.01.2022) "Об утверждении Положения о размещении в ЕИС информации о закупке" размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в ЕИС осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок товаров, работ, услуг на 2024 год (на период с 01.01.2024 по 31.12.2024) утвержден и размещен в ЕИС 13.12.2024, что не является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении Положения о размещении в ЕИС информации о закупке".

В соответствии с Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (ред. от 29.12.2021), годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом действие вышеуказанных требований распространяется на МАУ ДО Архангел согласно пункту 131 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема.

Годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2024 год в рамках Закона 223-ФЗ, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, МАУ ДО Архангел размещен в ЕИС 10.12.2024, что не является нарушением.

При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления банковской гарантии.

По информации МАУ ДО Архангел в проверяемом периоде проводились конкурентные закупки. Таким образом, нарушений в правильности выбора способа осуществления закупки не выявлено.

Проверка проведена выборочным способом.

Согласно Уставу МАУ ДО Архангел целью деятельности является осуществление образовательной деятельности по дополнительным общеразвивающим программам. Предметом деятельности МАУ ДО Архангел является предоставление общедоступного и бесплатного дополнительного образования детей.

МАУ ДО Архангел для достижения уставных целей осуществляет основной вид деятельности за счет средств городского бюджета:

реализацию дополнительных общеразвивающих программ технической, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-педагогической направленностей;

организацию и проведение массовых мероприятий.

МАУ ДО Архангел вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых учреждение создано:

предоставление в аренду помещений учреждения;

предоставление в аренду движимого имущества учреждения;

реализация товаров, созданных или приобретенных за счет средств от приносящей доход деятельности, направленных на обеспечение уставной деятельности;

предоставление копировально-множительных услуг.

проведение праздничных и досуговых мероприятий для детей и родителей (законных представителей).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки.

В соответствии со сведениями о способах закупки, указанными в Положении о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДО Архангел от 18.08.2022, предусмотрены конкурентные способы закупок путем проведения:

- конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);

- аукцион в электронной форме;

- запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

- запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);

- запрос цен.

В соответствии со сведениями о способах закупки, указанными в Положении о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДО Архангел от 18.08.2022, предусмотрены неконкурентные способы закупок – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Выбранные способы осуществления закупок товаров, работ, услуг не противоречат Положению о закупках товаров, работ, услуг МАУ ДО Архангел.

В соответствии с частью 5.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ порядку формирования этого плана), размещенным в ЕИС (если информация о таких закупках подлежит размещению в ЕИС в соответствии с Законом № 223-ФЗ), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

МАУ ДО Архангел предоставлен на проверку договор от 05.07.2024 № 5 на поставку товара (Блок контейнер) на сумму 300 000,00 рублей с ИП Виноградова Светлана Олеговна (далее – ИП Виноградова С.О.), в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в ЕИС размещаются информация о закупке, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом № 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке может быть размещена заказчиком в ЕИС в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона 223-ФЗ МАУ ДО Архангел размещены не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Фактов нарушения требований Закона № 223-ФЗ в части своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупок не выявлено.

Нарушения в соответствии с требованиями об информационном обеспечении закупки не выявлены.

При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки. Договор на поставку молока, заявка которого соответствует требованиям извещения и документации о проведении запроса цен. Таким образом, нарушений в правильности выбора способа осуществления закупки не выявлено.

Порядок формирования начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД) и цены договора с поставщиком, возможные методы определения такой цены Законом № 223-ФЗ не регламентируются. Согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДО Архангел обоснование начальной (максимальной) цены договора оформляется с помощью нескольких методов: метод сопоставимых рыночных цен, тарифный, проектно-сметный, нормативный.

МАУ ДО Архангел был применен метод сопоставимых рыночных цен путем сравнения цен по трем коммерческим предложениям: ИП Киауб А.П. с ценой за 1 ед. товара 317 000 руб., ИП Никитина Наталья Сергеевна с ценой за 1 ед. товара 321 000 руб.

Таким образом, нарушений определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в рамках Закона № 223-ФЗ, в 2024 году МАУ ДО Архангел не выявлено.

МАУ ДО Архангел заключил договор от 05.07.2024 № 5 на поставку товара (Блок контейнер) с ИП Виноградова С.О. на сумму 300 000,00 руб. как с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) товаров, работ, услуг. Таким образом, нарушений в правильности соблюдения требований к документации о закупке не выявлено.

Согласно условиям договора МАУ ДО Архангел должен произвести 100% предоплату за товар по договорным ценам, указанным в счете на оплату и товаросопроводительных документах. Расчет за поставленный товар производится путем перечисления средств на расчетный счет Поставщика, либо путем внесения наличных денежных средств в кассу Поставщика.

Счет на оплату № ЦБ-4913 от 05.07.2024 ИП Виноградова С.О. получен МАУ ДО Архангел 05.07.2025. Платежным поручением № 777377 от 31.07.2025 перечислен аванс 100% за блок контейнер по договору от 05.07.2024 № 5, по счету № ЦБ-4913 от 05.07.2024.

Счет-фактура № ЦБ-4842 от 16.08.2024 ИП Виноградова С.О. с датой поставки товара (блок контейнер) 16.08.2024, на сумму 300 000,00 рублей, что соответствует сумме договора с МАУ ДО Архангел.

В ходе проведения ведомственного контроля МАУ ДО Архангел выявлены нарушения по проверяемым темам

- нарушения части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (размещение в ЕИС Положения о закупке товаров, работ, услуг МАУ ДО Архангел)

Решение.

1. По результатам проверки МАУ ДО Архангел факты действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения выявлены.

2. Направить настоящий акт в адрес МАУ ДО Архангел.

3. План устранения нарушений не выдавать.

Главный специалист
финансово-экономического отдела


(подпись)

Н.В. Новикова
(расшифровка подписи)

Акт получен для ознакомления:

(должность ответственного лица)


(подпись)


(расшифровка подписи)