**Основные**

**положения внедрения указанной методики при осуществлении государственного пожарного надзора.**

Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) - введена статья 8.1 «Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)». Законодательные положения данной статьи вступают в силу с 1 января 2018 года. Правительством РФ принято решение о внедрении элементов риск-ориентированного подхода досрочно в отдельных контрольно-надзорных органах. МЧС России было включено, наряду с Ростехнадзором, Рострудом, Роспотребнадзором и ФНС России, в так называемую «пилотную» зону.

В целях применения риск-ориентированного подхода МЧС России разработана методика определения периодичности осуществления плановых проверок в отношении объектов защиты в области пожарной безопасности, которые должны применяться при планировании плановых проверок в 2016 и 2017 годах (письмо Главного государственного инспектора РФ по пожарному надзору от 11.08.2015 № 43-3828-19).

Для применения риск-ориентированного подхода выбран метод, предусматривающий классификацию объектов защиты по категории опасности, в основу которой положена классификация зданий, сооружений по функциональной пожарной опасности (в соответствии со статьёй 32 Федерального закона от 22.08.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»). Классификация объектов защиты по категориям опасности проведена с учётом тяжести потенциально негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований пожарной безопасности. Устанавливается 5 категорий опасности, при этом первая категория опасности соответствует высокой категории опасности, пятая категория опасности – низкой категории опасности. Критерии отнесения объектов защиты к определённой категории опасности и периодичность проведения плановых проверок указаны в таблице в приложении 1.

Если на территории объекта располагаются здания, технологически связанные между собой, с различными классами функциональной пожарной опасности, то объект относится к категории, имеющей более высокую степень риска.

Не подлежат классификации по категориям опасности объекты защиты, входящие в Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью (утверждён Постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944).

В 2016-2018 годах плановые проверки не проводятся на объектах защиты, относящихся к субъектам малого предпринимательства и соответствующих условиям «надзорных каникул», которые установлены статьёй 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Приложение 1.

**Методика определения периодичности осуществления плановых проверок в области пожарной безопасности в зависимости от категории, характеризующей степень риска объектов защиты и территорий**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Категория объектов** | **Объекты защиты** | **Периодичность проведения проверок** |
| 1. | 1 категория опасности (высокая степень риска) | Объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным и уникальным в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ | Не чаще 1 раза в 3 года (за исключением объектов, для которых законодательством РФ установлена иная периодичность либо надзорные каникулы) |
| Критически важные для национальной безопасности страны, другие особо важные пожароопасные объекты, особо ценные объекты культурного наследия народов РФ, перечень которых утверждается Правительством РФ |
| - Ф1.1; Ф1.2; Ф2.1; Ф2.2; Ф4.1; Ф4.2; Ф5.1 (опасные производственные объекты 1-3 классов опасности); Ф5.2 (складские здания Госрезерва, книгохранилища и архивы федерального значения, таможенные терминалы); Ф5.3 (здания элеваторов) |
| - Ф3 (с возможным пребыванием в них 200 и более человек одновременно); |
| - Ф4.3 (высотой 28 метров и более) |
| 2. | 2 категория опасности (значительная степень риска) | - Ф1.3 (жилые многофункциональные комплексы, для которых разрабатывались специальные технические условия) | Не чаще 1 раза в 4 года (за исключением объектов, для которых законодательством РФ установлена иная периодичность либо надзорные каникулы) |
| - Ф3 (с возможным пребыванием от 50 до 200 человек одновременно) |
| - Ф 4.3 (высотой от 15 до 28 метров) |
| - Ф5 (здания, сооружения категорий А и Б по взрывопожарной и пожарной опасности, не относящиеся к 1 категории опасности (высокая степень риска)) |
| - Наружные установки категорий АН и БН по взрывопожарной и пожарной опасности, не относящиеся к 1 категории опасности (высокая степень риска)) |
| - Территории населённых пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров |
| - Садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, имеющие общую границу с лесными участками |
| 3. | 3 категория опасности (средняя степень риска) | - Ф3 (с возможным пребыванием в них менее 50 человек одновременно) | Не чаще 1 раза в 5 лет (за исключением объектов, для которых законодательством РФ установлена иная периодичность либо надзорные каникулы) |
| - Ф4.3 (высотой от 6 до 15 метров) |
| - Ф5 (здания, сооружения категории В по взрывопожарной и пожарной опасности, не относящиеся к 1 категории опасности (высокая степень риска)) |
| **-** Наружные установки категорий ВН по взрывопожарной и пожарной опасности, не относящиеся к 1 категории опасности (высокая степень риска)) |
| - Органы власти |
| - Территории населённых пунктов, не относящиеся ко 2 категории риска (значительная степень риска)  - Садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, не относящиеся ко 2 категории риска (значительная степень риска) |
| 4. | 4 категория опасности (умеренная степень риска) | - Ф1.3 (объекты защиты, не относящиеся ко 2 категории); Ф1.4; Ф2.3; Ф2.4; Ф4.4 | Не чаще 1 раза в 10 лет (за исключением объектов, для которых законодательством РФ установлена иная периодичность либо надзорные каникулы) |
| - Ф4.3 (высотой до 6 метров) |
| - Ф5 (здания, сооружения категорий Г и Д Б по взрывопожарной и пожарной опасности, не относящиеся к 1 категории опасности (высокая степень риска)) |
| **-** Наружные установки категорий ГН и ДН по взрывопожарной и пожарной опасности, не относящиеся к 1 категории опасности (высокая степень риска)) |
| 5. | 5 категория опасности (низкая степень риска) | Здания и сооружения, отнесённые к пониженному уровню ответственности в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки | Не проводятся |

Приложение 2.

**ВЫПИСКА**

**из Федерального закона**

**«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»**

**от 22.07.2008 № 123 (**Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности)

Статья 32. Классификация зданий, сооружений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C599755A3D364ED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBF841BDDlDG) от 10.07.2012 N 117-ФЗ)

1. Здания (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещения или группы помещений, функционально связанные между собой) по классу функциональной пожарной опасности в зависимости от их назначения, а также от возраста, физического состояния и количества людей, находящихся в здании, сооружении, возможности пребывания их в состоянии сна подразделяются на:

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C599755A3D364ED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBF8414DDl5G) от 10.07.2012 N 117-ФЗ)

1) Ф1 - здания, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей, в том числе:

а) Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций;

(пп. "а" в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C59925FA6D36CED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBE8314DDl7G) от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

б) Ф1.2 - гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;

в) Ф1.3 - многоквартирные жилые дома;

г) Ф1.4 - одноквартирные жилые дома, в том числе блокированные;

2) Ф2 - здания зрелищных и культурно-просветительных учреждений, в том числе:

а) Ф2.1 - театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях;

б) Ф2.2 - музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях;

в) Ф2.3 - здания учреждений, указанные в [подпункте "а"](#Par486) настоящего пункта, на открытом воздухе;

г) Ф2.4 - здания учреждений, указанные в [подпункте "б"](#Par487) настоящего пункта, на открытом воздухе;

3) Ф3 - здания организаций по обслуживанию населения, в том числе:

а) Ф3.1 - здания организаций торговли;

б) Ф3.2 - здания организаций общественного питания;

в) Ф3.3 - вокзалы;

г) Ф3.4 - поликлиники и амбулатории;

д) Ф3.5 - помещения для посетителей организаций бытового и коммунального обслуживания с нерасчетным числом посадочных мест для посетителей;

е) Ф3.6 - физкультурно-оздоровительные комплексы и спортивно-тренировочные учреждения с помещениями без трибун для зрителей, бытовые помещения, бани;

4) Ф4 - здания образовательных организаций, научных и проектных организаций, органов управления учреждений, в том числе:

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C59925FA6D36CED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBE8314DDl0G) от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

а) Ф4.1 - здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций;

(пп. "а" в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C59925FA6D36CED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBE8314DDl3G) от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

б) Ф4.2 - здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования;

(пп. "б" в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C59925FA6D36CED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBE8314DDlDG) от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

в) Ф4.3 - здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов;

г) Ф4.4 - здания пожарных депо;

5) Ф5 - здания производственного или складского назначения, в том числе:

а) Ф5.1 - производственные здания, сооружения, производственные и лабораторные помещения, мастерские;

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C599755A3D364ED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBF8414DDl7G) от 10.07.2012 N 117-ФЗ)

б) Ф5.2 - складские здания, сооружения, стоянки для автомобилей без технического обслуживания и ремонта, книгохранилища, архивы, складские помещения;

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C599755A3D364ED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBF8414DDl6G) от 10.07.2012 N 117-ФЗ)

в) Ф5.3 - здания сельскохозяйственного назначения.

2. [Правила](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C599157A1DF65ED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBF841CDDl7G) отнесения зданий, сооружений и пожарных отсеков к классам по конструктивной пожарной опасности определяются в нормативных документах по пожарной безопасности.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=4B1496F03F5D3204E9CA8F92D48FF15C599755A3D364ED1E0D104F66A8620D86CA2E96EB8BBF8414DDl1G) от 10.07.2012 N 117-ФЗ)