**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" за 2013 год**

Доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" (далее МО "Город Архангельск") за 2013 год подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)", постановлением Правительства Архангельской области от 16 октября 2012 года № 478-пп "Об утверждении Правил подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Полномочия мэрии города Архангельска по осуществлению муниципального контроля в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=103069;fld=134) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ   
"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный [закон](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=103069;fld=134) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) определены Уставом   
МО "Город Архангельск".

Осуществление муниципального контроля на территории МО "Город Архангельск" организовано в соответствии с распоряжением мэрии города Архангельска от 08 августа 2013 года № 2233р "Об организации осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Сводный доклад содержит сведения по отдельным видам осуществляемого на территории МО "Город Архангельск" муниципального контроля.

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования**

**в соответствующей сфере деятельности**

Нормативно-правовое регулирование в сфере исполнения контрольно-надзорных полномочий представлено федеральными и муниципальными нормативно-правовыми актами.

Проекты муниципальных нормативных актов, регламентирующих деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, проходят правовую экспертизу и анализируются на предмет отсутствия коррупциогенных факторов, а также размещаются в свободном доступе на официальном информационном интернет-портале МО "Город Архангельск".

Проведенный анализ нормативно-правовых актов федерального уровня, регулирующих деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, позволяет выделить ряд противоречий и проблем.

Отсутствует четкое разграничение полномочий в сфере регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, которые установлены соответственно пунктом 8.1 статьи 13 и пунктом 9 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации. Из положений статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации вытекает, что региональный государственный жилищный надзор должен осуществляться в отношении жилищного фонда независимо от его форм собственности, тогда как муниципальный жилищный контроль - только в отношении муниципального жилищного фонда. Однозначно не определен вопрос о порядке проведения проверок в рамках муниципального жилищного контроля: по заявлению собственников жилых помещений или только по заявлению нанимателей муниципальной собственности.

В свою очередь, положение части 1.1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающей полномочия органов местного самоуправления по внеплановым проверкам управляющих организаций, вступает в противоречие со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации в части основания и предмета проверки, где основанием для проверки является обращение собственников помещений, наниматель жилого помещения при этом не может обратиться с заявлением, а предметом проверки является соблюдение договора управления, а не обязательных требований, как это указано в статье 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, результатом проверки в соответствии с частью 1.1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации является созыв органом местного самоуправления собрания собственников помещений в данном доме для решения вопросов о расторжении договора с такой управляющей организацией и о выборе новой управляющей организации или об изменении способа управления данным домом, что противоречит статье 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года  
№ 294-ФЗ, где результатом проверки является составление акта проверки.

Отсутствие разграничений между понятием и предметом проверок государственного и муниципального жилищного контроля влечет противоречия в вопросе проверок общего имущества жилого дома. В соответствии со статьей 39 постановления Правительства РФ от 13 августа 2006 года № 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность" контроль за содержанием общего имущества осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в случае приватизации хотя бы одной квартиры в многоквартирном жилом доме, дом юридически не считается муниципальным (здание исключается из реестра муниципальной собственности, и в реестре остаются только сами квартиры нанимателей), и органы муниципального контроля не вправе осуществлять проверки.

Дублирование компетенции различных органов по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля приводит к нарушению одного из принципов, содержащихся в пункте 5 статьи 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, согласно которому недопустимо проводить проверки исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Существует наличие нерешенных вопросов в отношении некоторых полномочий муниципального жилищного контроля, в частности по составлению протоколов об административных правонарушениях по статьям 19.4.1, 19.5 и 19.7 КоАП РФ.

Имеет место необходимость определения порядка действий муниципального контроля при проведении проверок в следующих случаях:

отсутствие уполномоченного представителя проверяемого лица, непредставления документов (сведений) юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, необходимых для осуществления проверки;

невыполнение в срок предписаний органов муниципального контроля.

Остро назрела проблема по исполнению управляющими компаниями предписаний по результатам проверок. Считаем необходимым ужесточить законодательство по наказанию управляющих компаний за неисполнение своих обязанностей по содержанию и ремонту жилых домов.

**Раздел 2. Организация муниципального контроля**

В 2013 году в МО "Город Архангельск" осуществлялись следующие виды муниципального контроля:

**1) Муниципальный жилищный контроль:**

Функция муниципального жилищного контроля на территории МО "Город Архангельск" осуществляется управлением муниципального жилищного контроля департамента городского хозяйства мэрии города Архангельска.

Деятельность органа муниципального жилищного контроля по организации и проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, принадлежащего на праве собственности МО "Город Архангельск" осуществляется в области жилищных отношений, в том числе требований к:

жилым помещениям, их использованию и содержанию;

порядку переустройства и перепланировки жилых помещений;

результатам выполнения лицами, осуществляющими управление, содержание и ремонт многоквартирными домами, услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

**2)Муниципальный земельный контроль:**

Основные обязанности по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на специалистов отдела земельных отношений департамента муниципального имущества мэрии города Архангельска, в котором правами муниципальных земельных инспекторов пользуются два человека.

Основными направлениями деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля являются:

контроль соблюдения требований земельного законодательства по использованию земель на территории МО "Город Архангельск" собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами;

выявление земельных участков, самовольно занятых или используемых без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

контроль соблюдения порядка переуступки права пользования землей;

контроль своевременности оформления, переоформления правоустанавливающих документов на землю собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами и возврата земель, предоставленных во временное пользование;

контроль использования земельных участков по целевому назначению и выявление фактов использования земель с нарушением вида разрешенного использования;

контроль исполнения предписаний, принятых решений по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

контроль выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель на территории муниципального образования;

принятие мер к устранению нарушений земельного законодательства   
в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

учет состояния земельных участков на территории МО "Город Архангельск";

участие в подготовке нормативных актов МО "Город Архангельск"   
по вопросам использования земель на территории муниципального образования.

**Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.**

Проведение органами муниципального жилищного контроля проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории МО "Город Архангельск" осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

Закон Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ  
"Об административных правонарушениях" дает полномочия органу муниципального жилищного контроля по составлению протоколов об административных нарушениях (статья 12.1).

Кроме того, в своей деятельности орган муниципального контроля руководствуется Жилищный кодексом Российской Федерации от 29 декабря   
2004 года № 188-ФЗ (статья 20) и законом Архангельской области от 24 сентября 2012 года № 543-33-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля".

Постановлением мэра города Архангельска от 13 мая 2008 года № 196   
утверждено Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Архангельск" и утвержден перечень должностных лиц – муниципальных инспекторов местного самоуправления.

Проведение муниципального земельного контроля регулируется административным регламентом по исполнению муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль" на территории МО "Город Архангельск", утвержденным постановлением мэрии города от 24 декабря 2010 года № 577.

Требования к землепользователям устанавливаются следующими нормативно-правовыми актами федеральных органов власти, органов субъекта РФ (Архангельской области), муниципального органа власти (МО "Город Архангельск"):

Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении   
в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

законом Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ   
"Об административных правонарушениях";

решением Архангельского городского Совета депутатов от 28 апреля 2005 года № 419 "Об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

**Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

При исполнении контрольно-надзорных функций органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие с различными организациями, прежде всего – с органами прокуратуры в части согласования плана проверок.

Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами федерального и регионального государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с:

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Архангельск", утвержденным постановлением мэра города Архангельска от 13 мая 2008 года № 196.

соглашением о взаимодействии при осуществлении муниципального земельного контроля между Агентством по управлению государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области (Министерство имущественных отношений Архангельской области) и мэрией города Архангельска от 27 января 2010 года №7;

соглашением о взаимодействии при осуществлении муниципального земельного контроля между Управлением Роснедвижимости по Архангельской области (Управление Росреестра по Архангельской области и НАО) и мэрией города Архангельска от 09 июня 2008 года № 58.

Формы взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с государственной жилищной инспекцией Архангельской области определены законом Архангельской области от 24 сентября 2012 года № 543-33-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля".

Взаимодействие происходит в форме обмена необходимой информацией, направления исходных материалов об установленных правонарушениях для принятия соответствующих мер в соответствии с компетенцией уполномоченных органов.

**Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.**

На территории МО "Город Архангельск" отсутствуют организации, подведомственные органам местного самоуправления, уполномоченные   
на выполнение функций по осуществлению муниципального контроля.

**Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

В МО "Город Архангельск" работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых   
к выполнению мероприятий по муниципальному контролю, не проводилась.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

**1) Муниципальный жилищный контроль:**

Финансовое обеспечение исполнения функций по муниципальному жилищному контролю в 2013 году осуществлялось за счет средств из бюджета города в части расходов на содержание работников (штатной численности) в размере 2 134 тыс. рублей.

Штатная численность работников органов муниципального жилищного контроля, выполняющих функции по контролю: 6 единиц, в наличии:   
5 человек (1 чел. – вакансия).

Специалисты, осуществляющие проверки имеют высшее и среднее профессиональное образование, обладают необходимыми знаниями, умениями и навыками для выполнения функций муниципального жилищного контроля.

Средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю: 9 проверок в месяц; дополнительно специалисты на постоянной основе принимают участие в межведомственных комиссиях (еженедельно) и в совместных проверках с прокуратурой и управлением жилищно-коммунального хозяйства департамента городского хозяйства мэрии города Архангельска.

Эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

**2) Муниципальный земельный контроль:**

Денежное содержание муниципальных земельных инспекторов производится в соответствии с Положением о денежном содержании и иных выплатах муниципальным служащим. Фонд оплаты труда сотрудников департамента муниципального имущества выполняющих контрольные функции по осуществлению муниципального земельного контроля в 2013 году составил 908 тыс. рублей.

Правами муниципального земельного инспектора по использованию   
и охране земель территории МО "Город Архангельск" наделены 2 главных специалиста отдела земельных отношений департамента муниципального имущества мэрии города Архангельска.

Все работники имеют высшее образование, полностью соответствуют квалификационным требованиям.

В 2013 году мероприятия для повышения квалификации по исполнению муниципального земельного контроля не проводились.

Кроме проведения плановых проверок, инспекторами проводятся обследования земельных участков в соответствии с обращениями министерства имущественных отношений Архангельской области, департамента градостроительства мэрии города, администраций территориальных округов, юридических и физических лиц.

Дополнительно обследовано 156 земельных участков в соответствии   
с обращениями. Средняя нагрузка на 1 человека в 2013 году составила   
114 обследований в год.

Эксперты и экспертные организации, к проведению мероприятий   
по осуществлению муниципального земельного контроля не привлекались.

**Раздел 4. Проведение муниципального контроля**

В отчетный период на территории МО "Город Архангельск" осуществлялся муниципальный жилищный и **земельный контроль, в рамках которого были проведены проверки с целью выявления нарушений требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

**1) Муниципальный жилищный контроль**

План проведения плановых проверок в 2013 году отсутствовал, так как орган муниципального жилищного контроля создан с 1 апреля 2013 года.

В МО "Город Архангельск" за 2013 год управлением муниципального жилищного контроля проведена следующая работа:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Общее количество проведенных проверок, шт.  *в том числе:* | 141 |
| 1.1 | Количество проверок по контролю за исполнением выданных предписаний, шт. | 42 |
| 1.2 | Количество проверок по заявлением граждан или юридических лиц, шт. | 99 |
| 1.3 | Количество проверок, где выявлены нарушения; привлечение к ответственности (составлен протокол, выдано предписание), шт. | 51 |
| 1.4 | Количество проверок, где нарушений, указанных в жалобе, не выявлено или они устранены до проверки, шт. | 35 |
| 1.5 | Количество проверок, которые не проведены (не прибыли на проверку, не обеспечен доступ и т.п.), шт. | 13 |
| 2 | Сумма вынесенных штрафов, руб. | 871 600 |

**2) Муниципальный земельный контроль**

За 2013 год проведено 72 проверки в рамках муниципального земельного контроля в соответствии с плановыми проверками.

В том числе:

за 1 полугодие 2013 г. – 42 проверки;

за 2 полугодие 2013 г. – 30 проверок.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории   
и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических   
и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

**Раздел 5. Действия органов муниципального контроля  
по пресечению нарушений обязательных требований  
и (или) устранению последствий таких нарушений**

1. **Муниципальный жилищный контроль**

По фактам выявленных нарушений в области жилищных отношений органами муниципального контроля принимались соответствующие меры реагирования. По результатам проверок, где выявлены нарушения, выдаются предписания, обязательные для исполнения, с указанием срока устранения недостатков. Также виновные лица привлекаются к административной ответственности в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За отчетный период наложено административных штрафов в сумме   
871 600 рублей.

С целью контроля исполнения ранее выданного проверяемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений, срок для исполнения которого истек, проводятся повторные проверки по каждому выданному предписанию. Каких либо полномочий по привлечению к ответственности за неисполнение выданных предписаний у органов муниципального жилищного контроля нет.

Органами муниципального контроля принимались следующие меры реагирования по фактам неисполнения выданного предписания:

направление материалов проверки в органы прокуратуры;

направление материалов проверки в государственную жилищную инспекцию Архангельской области;

В процессе осуществления муниципального жилищного контроля ведется разъяснительная, профилактическая работа с управляющими компаниями и гражданами, разъясняются положения жилищного законодательства. Информация для населения о результатах проведения муниципального жилищного контроля размещается на официальном информационном интернет-портале МО "Город Архангельск" и направляется систематически в государственную жилищную инспекцию Архангельской области.

1. **Муниципальный земельный контроль**

За 2013 год по результатам проведенных проверок выявлено 19 нарушений земельного законодательства (в т.ч. за 1 полугодие – 8 нарушений; за 2 полугодие – 11 нарушение), из них:

в соответствии с Кодексом РФ "Об административных правонарушениях", по статье 7.1. "Самовольное занятие земельного участка" выявлены нарушения по 14-ти земельным участкам, в отношении физических лиц. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушений не выявлено.

По данным нарушениям акты проверки направлены в Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для привлечения землепользователей к административной ответственности и выдачи предписания об устранении нарушения земельного законодательства.

По остальным 5-ти нарушениям земельного законодательства выписаны предписания об устранении выявленных нарушений.

Взыскано 7 тыс. рублей штрафных санкций в отношении физических лиц.

Информация для населения о проведении муниципального земельного контроля на территории МО "Город Архангельск", размещена   
на официальном-информационном интернет-портале МО "Город Архангельск".

В судебном порядке, проведения проверок муниципального земельного контроля юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривались.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля**

Проведение анализа и оценки эффективности муниципального жилищного контроля в динамике не представляется возможным, в связи с отсутствием данных за предыдущий отчетный период.

Эффективность муниципального контроля учитывается на основании данных отчета об осуществлении муниципального жилищного контроля по функциям, осуществляемым в 2013 году:

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – план на 2013 год не составлялся (управление создано в апреле 2013 года);

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок,   
в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными   
(в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля   
с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) – 23,3%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 4,5;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего числа проведенных проверок) – 100%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных   
по итогам проверок) – 100%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,   
с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) – 51,5%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 76%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государство, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 66,6%.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля утвержденный план проведения плановых проверок на 2013 год выполнен на 100 %;

Обращения в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, не направлялись;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными   
(в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания   
(в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0,1%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 16,7%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных   
по итогам проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений,   
с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни   
и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 26,4%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 95%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 73,4%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных   
с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

**Сводная таблица показателей осуществления муниципального земельного контроля за 2012 – 2013 гг.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2012 год** | **2013 год** | **отклонения к 2012г.**  **(+; -)** |
| 1. | Количество проверок проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | ед. | 13 | 7 | - 6\* |
| 2. | Количество выявленных нарушений земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | ед. | 4 | 0 | - 4 |
| 3. | Взыскано штрафных санкций | тыс.руб. | 11 | 0 | - 11 |
| 4. | Всего проведено проверок и обследований земельных участков | ед. | 333 | 228 | - 105 |
| 5. | Количество муниципальных земельных инспекторов | ед. | 3 | 2 | - 1 |
| 6. | Средняя нагрузка на 1 человека | ед. | 111 | 114 | + 3 |

Проверки земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились в соответствии с планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год, согласованным органами прокуратуры. Количество таких проверок составляет 54% к показателю предыдущего года, но в тоже время в связи с уменьшением муниципальных земельных инспекторов, средняя нагрузка на 1 специалиста увеличилась на 3%   
по сравнению с 2012 годом.

В ходе проведения проверок наиболее распространенными являлись такие виды правонарушений, как использование земельных участков без оформленных установленным порядком правоустанавливающих документов, захламление, нарушение правил благоустройства, самовольная установка объектов, неиспользование земельного участка.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля**

По результатам осуществления муниципального контроля в МО "Город Архангельск" в 2013 году отмечаем, что органы муниципального контроля МО "Город Архангельск" при исполнении функций муниципального контроля показали свою эффективность.

Совершенствование нормативно-правового регулирования необходимо осуществлять в следующих направлениях.

Во-первых, необходимо четко разграничить полномочия органов государственного и муниципального контроля при осуществлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, исключив дублирование полномочий контролирующих органов и проверку исполнения ими одних и тех же требований законодательства и устранив противоречия статьи 20, части 1.1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

Во-вторых, в части уточнения понятия и предмета муниципального жилищного контроля и наделения дополнительными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по статьям 19.4.1, 19.5 и 19.7 КоАП РФ.

В-третьих, необходимо определить порядок действий органов муниципального контроля в случаях уклонения физических и юридических лиц от участия в проверках и непредставления документов. Предлагаем наделить органы муниципального контроля полномочиями по составлению протоколов в данных ситуациях или предусмотреть штрафные санкции.

В-четвертых, в части усиления эффективности проведения контрольных мероприятий необходимо предусмотреть кратное увеличение штрафных санкций за нарушение земельного законодательства на федеральном уровне и уровне субъекта Российской Федерации – Архангельской области.

Кроме того, существует необходимость дополнительного обучения специалистов, осуществляющих муниципальный контроль в целях правильного применения на практике положений действующего законодательства.

На текущий год планируется повышение показателей эффективности муниципального контроля. Основными задачами на 2014 год необходимо считать выполнение в полном объеме плановых проверок.

Приложение: 1. Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за январь – декабрь 2013 года в соответствии с приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" на 5 л. в 1 экз.

**Заместитель мэра города  
по социальным вопросам И.В. Орлова**