**Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств городского бюджета, выделенных в 2015 году – текущем периоде 2016 года на выполнение работ по сезонному содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования «Город Архангельск» - по предложению прокуратуры города Архангельска**

Контрольно-счетной палатой проведена выборочная тематическая проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств городского бюджета, выделенных в 2015 году – текущем периоде 2016 года на выполнение работ по сезонному содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального образования «Город Архангельск» - по предложению прокуратуры города Архангельска.

По результатам проведенной проверки установлено следующее:

1. В нарушение Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- а также Постановления Правительства РФ от 28.09.2009 №767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» Администрацией МО «Город Архангельск» не ведется учет дорог общего пользования местного значения по категориям с учетом их транспортно-эксплуатационных характеристик;

- а также «ВСН 1-83. Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» у Администрации МО «Город Архангельск» отсутствуют технические паспорта на автомобильные дороги общего пользования местного значения, составляемые в соответствии с Инструкцией ВСН 1-83;

- а также Приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 №150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах МО «Город Архангельск» инструментальным и диагностическим методом в 2016 году не проводилась;

- муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления МО «Город Архангельск» не утверждены порядок содержания и порядок ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах МО «Город Архангельск»;

- планирование дорожной деятельности на 2015-2017 годы и 2016-2018 годы осуществлялось без использования нормативов финансовых затрат на ремонт и содержание автомобильных дорог (объем доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на выполнение работ по сезонному содержанию дорог общего пользования местного значения составил: 2015 год - 346 379,1 тыс.руб., 2016 год - 343 295,5 тыс.руб.);

2) Оперативный и технический учет муниципального имущества, переданного департаменту городского хозяйства (далее – ДГХ), ведется с нарушением требований постановления мэра г.Архангельска от 21.05.2008 №209 «Об утверждении Положения о порядке учета и управления имуществом, составляющим казну муниципального образования «Город Архангельск» в части обеспечения полного и непрерывного пообъектного учета имущества казны и его движения, контроля за сохранностью, содержанием имущества казны, обеспечения обязательств МО «Город Архангельск» по гражданско-правовым сделкам;

3) В ходе проверки 4-х муниципальных контрактов выявлены расхождениями данных оперативного и технического учета имущества, переданного департаменту городского хозяйства, с данными, представленными департаментом муниципального имущества;

4) ДГХ нарушены требования ст.210 ГК РФ, п.3.64 Положения о департаменте городского хозяйства мэрии города Архангельска, утвержденного постановлением мэра г.Архангельска от 14.01.2013 №8, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, в части осуществления ДГХ в 2015 году расходов по оплате договоров на выполнение работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры МО «Город Архангельск», отсутствующих в казне МО «Город Архангельск», по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (остановочные пункты - 16 объектов, барьерные и пешеходные ограждения - 6 объектов, отдельные улицы и внутриквартальные проезды);

5) Площадь посадочных площадок, пешеходных переходов, включенных в 2 муниципальных контракта, документально не подтверждена, ДГХ завышены объемы выполняемых работ по содержанию тротуаров, что привело к необоснованному увеличению цены заключенных муниципальных контрактов на 13 863,49 руб. и на 135 049,93 руб.;

6) В нарушение п.2.1.1 Инструкции по организации и технологии механизированной уборки населенных мест, утвержденной Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12.07.1978, решениями мэрии города Архангельска (Администрации МО «Город Архангельск») не утверждены списки объектов дорожной инфраструктуры, подлежащие уборке в зимний и летний периоды 2015 и 2016 годов, места пунктов выгрузки смета, заправки водой поливомоечных машин;

7) В нарушение условий 4 муниципальных контрактов в период 2015 год – истекший период 2016 года контроль за качественным выполнением подрядчиками объемов работ по данным муниципальным контрактам с использованием системы спутникового мониторинга ДГХ не осуществлялся;

8) Вразрез с подразделом 9.2 Генеральной схемы очистки территории муниципального образования «Город Архангельск», утвержденной постановлением мэрии г.Архангельска от 25.02.2014 №147, в нарушение п.2.2 Правил содержания и обслуживания тротуаров в муниципальном образовании «Город Архангельск», утвержденных первым заместителем мэра г.Архангельска от 14.03.2003, мэрией города Архангельска (Администрацией МО «Город Архангельск») не утвержден список тротуаров, подлежащих механизированной уборке с разбивкой по классам с учетом интенсивности движения пешеходов;

9) ДГХ в 2016 году необоснованно увеличена периодичность уборки тротуаров по Октябрьскому, Соломбальскому, Северному и Маймаксанскому территориальным округам по сравнению с 2015 годом, что привело к увеличению НМЦК одного из контрактов на 291 147 руб.;

10) В нарушение Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1 (далее МДС 81-35.2004):

- в локальных ресурсных сметных расчетах к 3 муниципальным контрактам, стоимостью до 100,0 тыс.руб. каждый, повторно включены затраты на изготовление металлических пешеходных ограждений по нормативу ГЭСНм38-01-003-04, что привело к необоснованным расходам на сумму 78 631,65 руб.;

- по муниципальному контракту на сезонное содержание автомобильных дорог общего пользования по Октябрьскому, Соломбальскому, Северному и Маймаксанскому территориальным округам в 2015 году Подрядчик в 3 актах о приемке выполненных работ повторно включил затраты на изготовление металлических пешеходных ограждений по нормативу ГЭСНм38-01-003-04, что привело к необоснованным расходам на сумму 33 761,23 руб.; при выполнении работ по ремонту пешеходных ограждений Подрядчиком не подтверждены затраты на изготовление пешеходных ограждений из нержавеющей стали на сумму 222 813,56 руб.;

11) В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- а также ст.711, ст.720, п.1 ст.723 ГК РФ, условий муниципального контракта Заказчиком (ДГХ) приняты и оплачены фактически не выполненные Подрядчиком работы по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры МО «Город Архангельск» на общую сумму 59 324,38 руб.;

- а также условий муниципального контракта при ежемесячной приемке выполненной работы и ежемесячном неисполнении (ненадлежащем исполнении) условий муниципального контракта Заказчиком (ДГХ) не предъявлен Подрядчику штраф в размере 756 686,21 руб.;

- Подрядчиком представлены, а Заказчиком (ДГХ) согласно актам о приемке выполненных работ приняты результаты выполнения работ по замене секций пешеходных ограждений (ГЭСНр27-09-001-08), не предусмотренные муниципальным контрактом, на сумму 361 944,43 руб.;

- а также условий муниципального контракта Заказчиком (ДГХ) произведена оплата Подрядчику выполненных работ в размере 1 127 руб. в связи с применением сборника, не установленного документацией об аукционе, муниципальным контрактом;

- Подрядчиком представлены, а Заказчиком (ДГХ) приняты по актам о приемке выполненных работ результаты выполнения работ, не предусмотренные муниципальным контрактом и предусмотренные муниципальным контрактом, но в большем объеме, на общую сумму 392 786,81 руб.;

12) Заказчиком заключены 3 муниципальных контракта на общую сумму 214 649,55 руб. одновременно с одним Подрядчиком на выполнение работ по ремонту одного объекта нефинансовых активов, что может квалифицироваться как заключение притворных сделок, прикрывающих сделку, направленную на выполнение общего объема работ, и, следовательно, свидетельствовать о выборе Заказчиком ненадлежащего способа определения Подрядчика;

13) В нарушение условий муниципальных контрактов:

- Подрядчиком план производства работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры МО «Город Архангельск» в 2015 году не согласован с администрацией Маймаксанского территориального округа мэрии города Архангельска, не представлены Заказчику журнал производства работы по содержанию дорог в 2015 году и журнал учета моментов окончания снегопадов или метелей и моментов обнаружения зимней скользкости на автодорогах в 2015 году;

- Подрядчиком привлечен субподрядчик на выполнение работ по содержанию барьерных и пешеходных ограждений при отсутствии письменного согласия Заказчика (ДГХ);

- Подрядчиком выполнены работы по окраске пешеходных и барьерных металлических ограждений на сумму 72 405,95 руб. позже установленного срока;

- Подрядчиком не предоставлен Заказчику (ДГХ) план производства работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры МО «Город Архангельск» в 2015 году, согласованный с администрацией Исакогорского и Цигломенского территориальных округов мэрии города Архангельска;

- Подрядчиком план производства работ по сезонному содержанию объектов дорожной инфраструктуры МО «Город Архангельск» в 2016 году не согласован с администрацией Исакогорского и Цигломенского территориальных округов мэрии города Архангельска;

14) По 2 муниципальным контрактам акты не содержат информации о конкретном (определенном) объеме работ с указанием конкретного (определенного) места его выполнения, в связи с чем Заказчик (ДГХ) не может использовать право предъявить подрядчикам требование об устранении выявленных недостатков при выполнении работы в течение действия гарантийного срока (п.1 ст.702, п.1 ст.703 ГК РФ):

- по актам на ремонт и замену пешеходных ограждений на общую сумму 526 408,75руб.;

- актам на ремонт и окраску пешеходных и барьерных ограждений, разметку проезжей части и нанесение горизонтальной дорожной разметки, устранение деформаций и повреждений покрытий на общую сумму 539 998,54 руб.

В соответствии со статьей 17 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Архангельск», утвержденного решением Архангельской городской Думы от 25.04.2012 № 420, в целях устранения нарушений в адрес департамента городского хозяйства и департамента муниципального имущества Администрации МО «Город Архангельск» направлены письма с указанием нарушений, не являющихся нарушениями бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, кроме того, в адрес департамента городского хозяйства направлено представление, содержащее информацию о нарушениях, являющихся нарушениями бюджетного законодательства Российской Федерации

Информация о результатах проверки направлена в адрес Главы МО «Город Архангельск», председателя Архангельской городской Думы, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области.